

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Администрации  
района от 29.10.2013 № 1235

Сценарные условия функционирования экономики  
Чарышского района Алтайского края на 2014 год  
и основные параметры прогноза социально-экономического развития  
района на 2015 - 2016 годы.

Сценарные условия социально-экономического развития Чарышского района Алтайского края на 2014 год и основные параметры прогноза социально-экономического развития района 2015-2016 годы (далее – «Сценарные условия») разработаны на основе указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, сценарных условий социально-экономического развития Алтайского края на 2014 год и на период до 2016 года, итогов социально-экономического развития Чарышского района Алтайского края в 2012 году и в январе-июне 2013 года.

Сценарные условия учитывают цели и приоритеты, соответствующие программе социально-экономического развития Чарышского района Алтайского края на 2013-2017 годы, утвержденной решением районного Совета народных депутатов от 26.12.2012 № 28 «О программе социально-экономического развития муниципального образования Чарышский район Алтайского края на 2013-2017 годы», а также определяют прогнозные параметры развития Чарышского района Алтайского края на ближайшие три года (приложение 1).

Основные тенденции социально-экономического развития  
Чарышского района в 1 полугодии и оценка параметров 2013 года

В I полугодии 2013 года наблюдается рост основных показателей. С начала текущего года индекс промышленного производства составил 136,1%, в стоимостном выражении отгружено продукции на 88,7 млн. рублей. В целом по 2013 году индекс промышленного производства оценивается на уровне 123,1%, в том числе в обрабатывающих производствах – 130%.

Экономическая ситуация в сельском хозяйстве района в I полугодии 2013 года характеризуется ростом основных показателей. В растениеводстве сбор зерновых культур в целом по году ожидается выше уровня 2012 года: в первоначально оприходованном весе - более 8,2 тыс. тонн, в целом по отрасли индекс производства в 2013 году оценивается на уровне 126,5%.

В животноводстве наблюдается увеличение объемов производства скота и птицы на убой – на 5%, падение валового надоя молока на 1,9% в хозяйствах всех категорий.

За шесть месяцев 2013 года объем инвестиций увеличился более чем в 3 раза и составил 50,13 млн. рублей. В целом по году объем инвестиционных вложений оценивается в пределах 177 млн. рублей, при темпе роста 96,7%. Ожидаемый ввод жилья в 2013 году может составить 1000 кв. м.

В 2013 году продолжается улучшение показателей уровня жизни населения. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года в I полугодии среднедушевые денежные доходы жителей района возросли на 30%.

В номинальном выражении средняя заработная плата возросла на 10,3% относительно аналогичного периода 2012 года. Наиболее высокие темпы роста заработной платы отмечаются в строительстве - 122%, транспорт и связь - 118%, образовании – 113%. С учетом сохранения темпов роста заработной платы в экономике и предусмотренной в текущем году индексации оплаты труда работников бюджетных учреждений в целом по 2013 году ожидается прирост заработной платы не менее чем на 13,3%.

Рост уровня жизни населения способствует активному восстановлению потребительских расходов домашних хозяйств. Сохранение тенденции роста платежеспособного спроса населения позволит обеспечить увеличение оборота розничной торговли в 2013 году в сопоставимых ценах на 4,8% (I полугодие – 1,5%), платных услуг – на 6,5% (I полугодие – 8,3%).

В 2012 году наблюдается более благоприятная в сравнении с предыдущим годом ситуация на регистрируемом рынке труда. За I полугодие трудоустроено по направлению службы занятости населения 52 человека, что в 2 раза выше аналогичного периода прошлого года. Численность официально зарегистрированных безработных граждан к аналогичному периоду предыдущего года снизилась на 20,1%. По предварительной оценке, уровень официально зарегистрированных безработных к концу 2013 года не превысит 2,8%.

Уровень инфляции в целом в 2013 году в Алтайском крае и Чарышском районе при стабильной ситуации на рынке продовольственных товаров ожидается в пределах 7%.

Ожидаемый рост основных показателей отраслей экономики района в текущем году по отношению к предыдущему году и повышение потребительского спроса со стороны населения позволяют оценивать увеличение объема ВВП по итогам 2013 года примерно на 15,7% к уровню 2012 года. Его объем может составить более 1322,9 млн. рублей.

Основные параметры и показатели социально-экономического развития на период с 2014 по 2016 годы отражены в таблице: «Основные параметры прогноза социально-экономического развития Чарышского района Алтайского края на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов» (приложение 1).

Прогнозные параметры, отраженные в таблице, рассчитаны по одному базовому варианту развития, их нужно учитывать при разработке параметров районного бюджета на 2014 год.

Внешние и внутренние условия (факторы),  
формирующие сценарии социально-экономического развития  
Чарышского района Алтайского края

Параметры социально-экономического развития Чарышского района Алтайского края на среднесрочную перспективу формируются под влиянием внешних и внутренних условий (факторов). К внешним условиям (факторам), оказывающим наибольшее воздействие на социально-экономические процессы районе, относятся параметры инфляции, уровень роста цен и тарифов на услуги естест-

венных монополий, динамика обменного курса рубля, налоговые условия, таможенное законодательство, вступление России в ВТО. В качестве внутренних условий (факторов) учитывается демографическая ситуация, скорость реализации крупных инвестиционных проектов, эффективность реализации муниципальных целевых программ, а также осуществление мероприятий по оптимизации бюджетной сферы Алтайского края.

Наиболее значимым внешним фактором прогноза социально-экономического развития района, который сказывается на всех без исключения его параметрах, является инфляция.

В текущем году инфляция ожидается выше, чем в 2012 году, на 2,1-2,2 п.пунктов. В целом ожидается, что за год инфляция составит 6,9%.

В 2014 инфляция прогнозируется в пределах 5,3%, в 2015 и 2016 годах 5%, что находится в целевом диапазоне уровне инфляции в целом по России.

В 2012 году среднегодовой рост тарифов на тепловую энергию в Чарышском районе составил 6,4%. В 2013 году индексация составила 7,9%. В прогнозном периоде среднегодовой рост тарифов на тепловую энергию (при индексации в июле на 10%) составит 10-11%.

Все большее влияние на социально-экономическое развитие Чарышского района в среднесрочной перспективе будут оказывать внутренние факторы развития. При этом рост должен будет обеспечиваться увеличением доли инвестиционных вложений в основной капитал за счет частных инвестиций, а также восстановлением отраслей обрабатывающей промышленности. Все более весомый вклад в прирост ВВП будет вносить развитие рынка услуг, чему будет способствовать развитие особой экономической зоны туристско-рекреационного типа и сопутствующей инфраструктуры.

Рост внутреннего валового продукта в 2013 году может составить 8,1% к уровню 2012 года и достичь номинального объема более 1322,9 млн. рублей. В целом за прогнозный период прирост ВВП составит 9,6 %.

#### 1. Промышленное производство

В промышленности объем отгруженных товаров собственного производства в 2012 году составил 181,6 млн. рублей. В I полугодии 2013 года наблюдается рост основных показателей. С начала текущего года индекс производства составил 136,1%, в стоимостном выражении отгружено продукции на 88,7 млн. рублей. Ежегодные темпы роста объемов промышленного производства в прогнозном периоде могут составить в 2014 - 2016 годах соответственно 106,9%, 104,7% и 104,6%, а объем отгруженной продукции (работ, услуг) к концу 2016 года достигнет порядка 337,7 млн. рублей. В 2013 году увеличится на 23,1 % по отношению к 2012 году. В 2016 году по отношению к 2013 г. в сопоставимых ценах рост показателей промышленного производства на 17,1 % произойдет:

- за счет восстановления, стабилизации и развития обрабатывающей промышленности, модернизации и загрузки производственных мощностей;
- за счет создания новых производств и увеличения производственных мощностей;
- за счет модернизации предприятий по производству и распределению электроэнергии, газа и воды – обновление (ремонт) инженерно-технических коммуникаций, реконструкция водопровода.

Производство цельномолочной продукции, масла и сыра, на последующие годы не прогнозируется, в связи с остановкой производства ООО «Чарышский маслосырзавод». По производству мяса и субпродуктов ожидается увеличение объемов выпускаемой продукции на мясозаготовительных предприятиях района, в первую очередь в связи с восстановлением производственного процесса и выхода к 2015 году на полную мощность линии по первичной переработке мяса ООО «Алтайская мясозаготовительная компания», а также увеличением производства продукции индивидуальными предпринимателями района.

Производство хлебобулочных изделий предположительно возрастет к 2016 году в сравнении с 2013 годом на 4,4%.

В 2013 году запущена линия по производству крупы гречихи мощностью 5 тонн/сутки, КФХ Оленберг В.А. В прогнозном периоде ожидается увеличение выпуска крупы на 25%.

В целях расширения отраслей и увеличения выпуска промышленной продукции предполагается использование механизмов государственной поддержки предприятиям-товаропроизводителям, в том числе малых форм хозяйствования в рамках целевых программ.

## 2. Сельское хозяйство

В текущем 2013 году при благоприятных условиях возделывания сельскохозяйственных культур предполагается выйти на объемы производства зерновых и зернобобовых в 8223 тонн (в первоначально оприходованном весе) - 134,7% к уровню 2012 года, в прогнозном периоде значительного увеличения объемов производства не прогнозируется - 8280 тонн к 2016 году. В целом темп роста растениеводческой продукции за период 2014-2016 годы составит 100,7%.

В текущем и прогнозном периоде предполагается сохранение темпов роста производства животноводческой продукции. Этому будет способствовать переход большинства хозяйств района в малые формы хозяйствования и развитие (увеличение численности скота во всех категориях хозяйств в 2016 году в сравнении с 2013 годом на 0,9%, численность коров возрастет незначительно на 0,6%). В рамках реализации национального проекта «Развитие АПК», КЦП «Развитие молочного скотоводства в Алтайском крае» на 2013 - 2015 годы и на период до 2020 года, «Развитие мясного скотоводства в Алтайском крае» на 2013-2015 годы и на период до 2020 года производство молока в районе к 2016 году планируется на уровне 25400 тонн (0,6% к 2013 г.); скота и птицы - 4450 тонн (3,5% к 2013 году).

Общий прирост объемов сельскохозяйственной продукции за 2014-2016 годы прогнозируется на уровне 28,8 %, а валовая продукция сельского хозяйства к 2016 году может составить 1346,7 млн. рублей.

В среднесрочной перспективе в рамках действующих программ и новых направлений государственной поддержки (долгосрочной целевой программой «Устойчивое развитие сельских территорий», муниципальной целевой программы «Устойчивое развитие поселений Чарышского района» на 2014-2020 годы) предполагается увеличение объемов финансовых вложений, направленных на развитие аграрного производства и несельскохозяйственных видов деятельности, инженерную и социальную инфраструктуру села. Особое внимание будет уделено территориальному развитию, формированию нового уклада жизни сельских поселений Чарышского района.

### 3. Инвестиции

В 2012 году наблюдалось снижение объемов инвестиций за счет всех источников финансирования - 73,4% к предыдущему году в ценах соответствующих лет. Район ежегодно принимает участие в реализации действующих на территории края федеральных и краевых целевых программ, направленных на развитие здравоохранения, образования, культуры, обеспечение жильем населения, модернизацию коммунальной и производственной инфраструктуры, улучшение экологической обстановки, создание условий безопасной жизнедеятельности.

В 2013 район участвует в ФЦП «Жилище», с объемом капитальных вложений 6767 млн.рублей за счет всех источников финансирования, «Социальное развитие села до 2013 года», с объемом капитальных вложений 1296 млн.рублей за счет всех источников финансирования, субвенции на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, предусмотренных ФЗ "О ветеранах" составили 14,9 млн.рублей. По краевой адресной инвестиционной программе «75x75», в рамках которой ведется строительство поликлиники в с. Чарышское, размер инвестиций составил за счет всех источников финансирования в 2011 году 34 млн. руб., в 2012 году 70,3 млн. руб., в 2013 году предполагается освоить 11,4 млн.руб.

В 2014 году и до конца прогнозного периода предполагается увеличение доли собственных средств в общем объеме инвестиционных вложений, и к 2016 г. она может составить 60%. Способствовать этому будет дальнейшая стабилизация и развитие деятельности предприятий реального сектора экономики, в том числе субъектов малого предпринимательства.

Среди привлеченных ресурсов прогнозируется снижение доли бюджетных средств (в 2014 г. – 46,5%, в 2016 г. – 26%). При этом около 85% бюджетных инвестиций будет приходиться на средства краевого бюджета.

Это позволит достичь к 2015 году и превысить уровень инвестирования 2011 года, а в 2016 году объем инвестиций составит 235,0 млн. руб., что составит 110,9% объема 2013 года.

Наиболее крупные инвестиционные вливания по видам экономической деятельности в общем объеме инвестиций будут осуществляться в сельское хозяйство, обрабатывающие производства, транспорт и связь, операции с недвижимым имуществом. Значительные инвестиционные вложения планируется направить в туристическую сферу района.

На 2014-2015 годы предполагается участие в губернаторской программе «80x80» объекта «Капитальный ремонт здания Дома культуры для размещения культурно-спортивного центра в с. Красный Партизан», планируемый объем инвестиций составит 69 млн. руб., в том числе за счет средств районного бюджета 6,9 млн.руб. Реконструкция системы водоснабжения в с.Чарышское потребует 2 млн.руб.

В перспективе на 2014 - 2016 годы планируется продолжение строительства, модернизации и ремонта животноводческих помещений сельскохозяйственными предприятиями района, объем инвестиций составит за весь прогнозный период около 100 млн. руб. Росту инвестиций в сельское хозяйство будет способствовать участие района в реализации мероприятий ВЦП «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на 2013-2020 годы и «Поддержка начинающих фермеров в Алтайском крае» на 2012-2014 годы.

Одним из направлений инвестиционной политики в районе является сфера туризма, в которую ежегодно направляется около 1 млн. руб. капитальных вложений, 60% из которых – частные вложения. Точками роста на территории района в среднесрочной перспективе являются строительство новых туристических объектов и инфраструктуры туризма.

Ввод в действие жилых домов осуществляется только за счет индивидуального строительства. Рост введенного в действие жилья в 2012 году составил 167% к уровню 2011 года, в прогнозном периоде большого роста вводимого жилья не предполагается (в 2016 году 105% к уровню 2012 года). Привлечение инвестиций на строительство и приобретение жилья в прогнозируемый период поддерживается увеличением количества желающих принять участие в реализации мероприятий ФЦП «Жилище», КЦП и ВЦП «Обеспечение жильем молодых семей в Алтайском крае» на 2011-2015 годы, «Стимулирование развития жилищного строительства в Алтайском крае» на 2011-2015 годы, «Льготная ипотека для молодых учителей» на 2012-2015 годы, МЦП «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в Чарышском районе на 2011-2015 годы». С учетом собственных средств населения, средств бюджетов всех уровней в целях стимулирования строительства и реализации жилищных программ к 2016 году планируемый ввод жилья составит 1050 кв.м.

#### 4. Строительство

Основные объемы строительных работ на территории района осуществляются ГУП «Чарышское ДСУ-11» по строительству мостов.

В сфере жилищного строительства в 2012 году достигнут наибольший за последние 5 лет показатель ввода в действие жилья - 1184 кв.м., увеличение составило 167% к предыдущему году. В 2013 году показатель ожидается в размере 1000 кв. м, в прогнозном периоде ежегодный ввод жилья увеличится к 2016 году до 1050 кв.м. Обеспеченность жильем жителей района в 2012 году составила 22 кв.м, к 2016 году достигнет 24,1 кв.м в расчете на 1 жителя. Весь ввод жилья в районе осуществляется индивидуальными застройщиками.

Удельный вес ветхого и аварийного жилья в районе составляет 0,3% жилого фонда.

#### 6. Потребительский рынок

Оборот розничной торговли по оценке 2013 года к 2012 году в сопоставимых ценах увеличится на 4,8%, к 2016 году может возрасти в 1,16 раза и составить 597,9 млн. рублей.

Перспективы дальнейшего роста и развития торговой сферы обозначены в принятой муниципальной целевой программе «Развитие торговой деятельности в муниципальном образовании Чарышский район Алтайского края» на 2013-2016 годы. Рост показателей оборота розничной торговли будет достигнут за счет:

- совершенствование форм и методов государственно-правового регулирования в сфере торговли;
- повышение инвестиционной и инновационной активности в торговой сфере;
- повышение экономической доступности товаров для населения в целях реализации социальной политики;
- развитие и совершенствование рыночных форм торговли;
- повышение уровня кадрового обеспечения торговой сферы;

- стимулирование деловой активности и повышение конкуренции в сфере торговой деятельности.

Объем платных услуг населению за счет расширения видов оказываемых услуг, обеспечения повышения территориальной доступности услуг для всех категорий населения, обучения персонала современным формам обслуживания увеличится в 2016 году на 24,2% и составит 110,2 млн. руб. Приоритетными будут являться такие виды услуг, как ремонт и строительство жилья, лесозаготовки и обработка древесины, туризм и придорожный сервис, жилищно-коммунальные услуги, бытовое обслуживание, ремонт телеаппаратуры, бытовой техники, услуг по ремонту автомобилей, социальные услуги.

Оборот общественного питания в прогнозном периоде увеличится на 7% и составит 17,7 млн.руб. Развитие сферы общественного питания прогнозируется за счет увеличения количества объектов общедоступной сети и развития туризма в районе, что предполагает повышение инвестиционной активности бизнеса в сфере обслуживания туристов на пути их следования к местам отдыха (в объектах дорожной инфраструктуры), а также непосредственно в туристско-рекреационных зонах.

Туристическая сфера является одним из приоритетных направлений развития района, что отражено в Программе социально-экономического развития Чарышского района Алтайского края на 2013-2017 годы и действующих муниципальных целевых программах. Развитие данного направления будет осуществляться посредством строительства новых и модернизации существующих туристических объектов, которые станут точками роста развития района, почти все они являются субъектами малого и среднего бизнеса.

В среднесрочный период до 2016 года планируется строительство следующих объектов:

Строительство гостевого домика «Постоялый двор» и «Дом-музей рыбака» ИП Пастухова Л.В.; строительство базы отдыха «Гостевой дом» ИП Серебренников А.В.; строительство базы отдыха «Гостевые домики» ИП Останин С.И.

В соответствии с долгосрочной целевой программой «Развитие туризма в Алтайском крае» на 2011 - 2016 годы, начиная с 2013 года в Алтайском крае планируется создание туристско-рекреационного кластера «Чарышский». Таким образом, Чарышский район является участником брендового краевого туристского маршрута «Казачья подкова Алтая», наряду с брендовыми туристскими маршрутами «Малое-» и «Большое Золотое кольцо Алтая», которые в настоящее время активно осваиваются туристами.

К концу прогнозного периода туристический поток может возрасти до 11 тыс. человек (2012 год – 9,1 тыс. человек), доля отрасли туризма в ВВП составит около 0,6%.

## 7. Уровень жизни населения

Доходы населения в 2012 году увеличились на 21% и составили 1547,2 млн. руб. В структуре доходов произошло снижение удельного веса заработной платы на 2%, социальных трансфертов на 3,8%, основной рост достигнут за счет активизации рынка продажи недвижимости. В прогнозный период ожидается рост показателей уровня жизни населения за счет всех составляющих: заработной платы, социальных трансфертов, доходов от имущества, но прежде всего, доходов от

предпринимательской деятельности. В целом за 2014 - 2016 годы денежные доходы в расчете на душу населения в номинальном выражении могут увеличиться в 1,3 раза. Рост реальных располагаемых денежных доходов населения за три года прогнозируется на уровне 111,1%.

Осуществление мер по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы создают условия для устойчивого повышения оплаты труда. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2012 году составила 11093 рубля. В 2013 году её размер ожидается на уровне 12568 рублей, к 2016 году достигнет 18134 рубля, увеличившись по отношению к 2013 году на 44,3%. Фонд заработной платы в целом за прогнозный период возрастет на 37,2%. Существенных изменения в структуре доходов и расходов граждан не произойдет. По-прежнему наибольший удельный вес будут иметь социальные трансферты (в условиях реализации мер, направленных на улучшение уровня материального обеспечения пенсионеров, семей с детьми), заработная плата, с постепенным увеличением доли доходов от предпринимательской деятельности.

## 8. Труд и занятость

Демографические и миграционные процессы последних лет активно влияют на ситуацию, складывающуюся на рынке труда. Изменение возрастной структуры населения (общее старение населения) и миграционный отток трудоспособного населения (в основном молодежи), ведет к снижению показателя трудового потенциала экономики Чарышского района – на 8,1% к уровню 2011 года и составит в 2013 году 6875 человек. В прогнозном периоде численность трудовых ресурсов к 2016 году предположительно составит 7014 человек.

Одновременно наблюдается снижение численности работников по территории на 7,9 % к уровню 2011 года, из-за закрытия в 2012 году ООО «Чарышский маслосырзавод», а также происходящих процессов оптимизации сети здравоохранения, образования и культуры. Рост показателя возможен при развитии малых предприятий. В сфере занятости населения ожидается тенденция роста в связи с усилением роли малого бизнеса. В связи с положительными тенденциями в экономике и ростом выпуска товаров и оказания услуг численность занятых в экономике района будет постепенно восстанавливаться и к 2016 году может составить около 3779 человек.

Меры активной политики в сфере занятости населения, проводимые Администрацией района совместно с КГКУ «Центр занятости населения по Чарышскому району» в рамках участия в реализации региональных целевых программ в сфере поддержки занятости населения, вносят определенный вклад в постепенное улучшение ситуации на рынке труда. В прогнозный период в связи с завершением данных программ возможен спад активности открытия собственного бизнеса. На конец 2013 года среднегодовая численность граждан, не имеющих занятия и классифицирующихся по методологии МОТ как безработные, оценивается на уровне 3575 человек, на конец 2016 года – 3490 человек. Уровень общей безработицы (по отношению к численности экономически активного населения) снизится с 13,5% в 2013 году до 12,3% в 2016 году. Уровень зарегистрированной безработицы к трудоспособному населению снизится соответственно с 3,0% до 2,8%.

## 9. Демография



На протяжении последних лет наблюдается сокращение численности постоянного населения района. По итогам первого полугодия 2013 года естественная убыль составила 19 человек, миграционная – 13 человек. Однако в течение 2012 и первого полугодия 2013 года темпы отрицательной динамики немного замедлились. Поэтому при составлении прогноза до 2016 года планируется небольшое увеличение среднегодовой численности постоянного населения до 11950 человек, что на 266 человек ниже уровня 2011 года, но на 40 человека или 0,3 % выше уровня 2013 года.

В 2013 - 2016 годах в результате реализации мер государственной политики по улучшению демографической ситуации и при положительной миграционной динамике в Чарышском районе прогнозируется тенденция к постепенному росту численности населения. По прогнозной оценке, к 2016 году численность постоянного населения увеличится по отношению к уровню 2013 года на 40 человек и составит 11950 человек.